

山陽小野田市  
公立保育所再編基本計画  
(改訂版)

令和3年9月

山陽小野田市

## はじめに

全国的に人口減少・少子高齢化が進行していますが、この傾向は本市も例外ではありません。これらの現象は、地域経済の縮小やまちの活力低下を引き起こす重大な問題であり、国・地方に共通の克服すべき課題です。

人口減少・少子高齢化が進む一方で、核家族化の進行、女性の社会進出に伴う共働き世帯の増加、就労形態の多様化等が進み、子どもを取り巻く環境は大きく変わってきています。

このような状況の中、市では、平成27年3月に「山陽小野田市子ども・子育て支援事業計画」を策定し、様々な視点から子育て支援施策を推進しています。また、平成28年3月には「山陽小野田市まち・ひと・しごと創生総合戦略」を策定し、安心して子育てができる総合的な環境づくりに取り組んでいます。

安心して子育てができる総合的な環境づくりとして、“結婚・子育て支援の推進”、“仕事と子育ての両立支援”、“妊娠・出産・健やかな成長のための保健医療サービスの充実”、“子どもを守る取組の推進”を位置づけています。

その具体的な取組の一つとして、子どもたちが日中安心・安全に過ごすことができる保育体制の整備・充実を図り、保育環境を充実させることを掲げ、市内総ぐるみで子育て世代を支援することとしています。

現在、市内には私立保育所が12園、公立保育所が5園ありますが、公立保育所は定員超過や定員割れ、施設の老朽化、進入路や保育スペースが狭隘であるなどの課題を抱えています。

子どもたちが安全で快適に過ごすことができる環境を整備することは、行政の重要な役割です。

本計画は、公立保育所の現状や課題を整理し、適切な保育環境を整備するための方針を定めるものとして策定するものです。

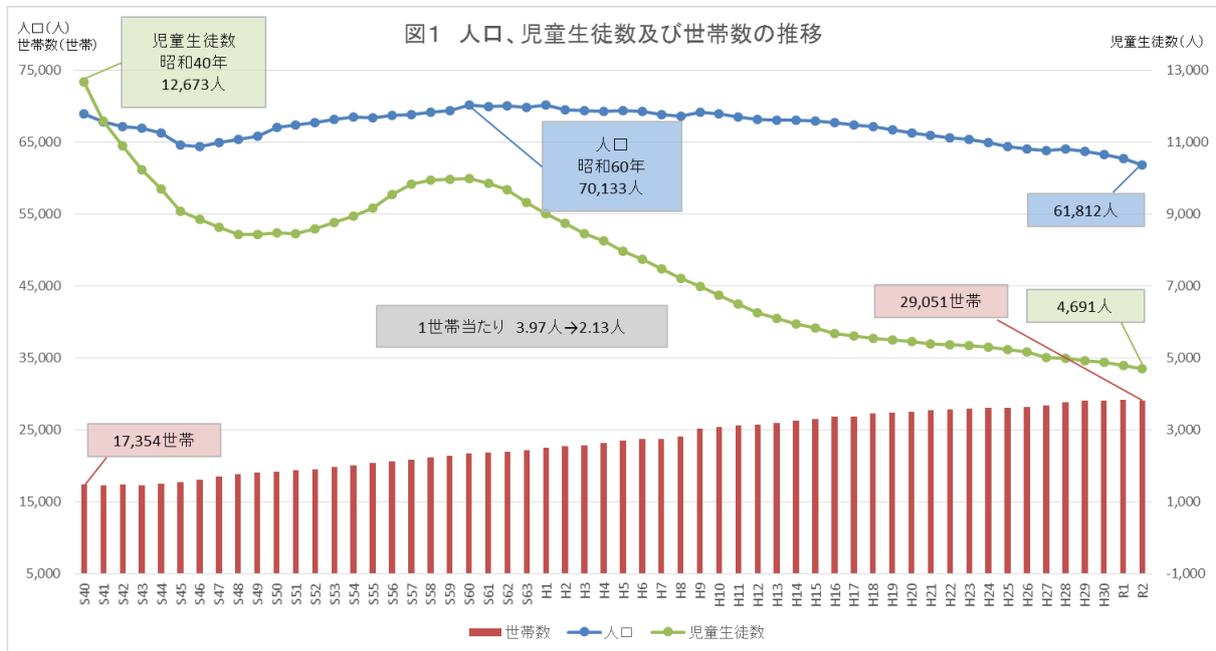
# 目 次

第1章 現状 .....	3
1 人口推移 .....	3
2 就学前児童数の推移 .....	5
3 施設から見た保育所の現状 .....	6
4 児童数から見た保育所の現状 .....	8
第2章 将来見込み .....	9
1 人口の将来見通し .....	9
2 保育需要量等の将来見込み .....	10
第3章 公立保育所を取り巻く課題と再編の方針 .....	11
1 公立保育所の必要性 .....	11
2 公立保育所の課題と再編の必要性 .....	11
3 公立保育所再編の基本的方針 .....	13
4 定員の設定 .....	14
5 まとめ .....	16
第4章 スケジュール .....	18

# 第1章 現状

## 1 人口推移

本市の住民基本台帳人口及び世帯数、教育統計による児童生徒数（小学校及び中学校の生徒数）の推移は図1のとおりです。



※人口及び世帯数は10月1日時点

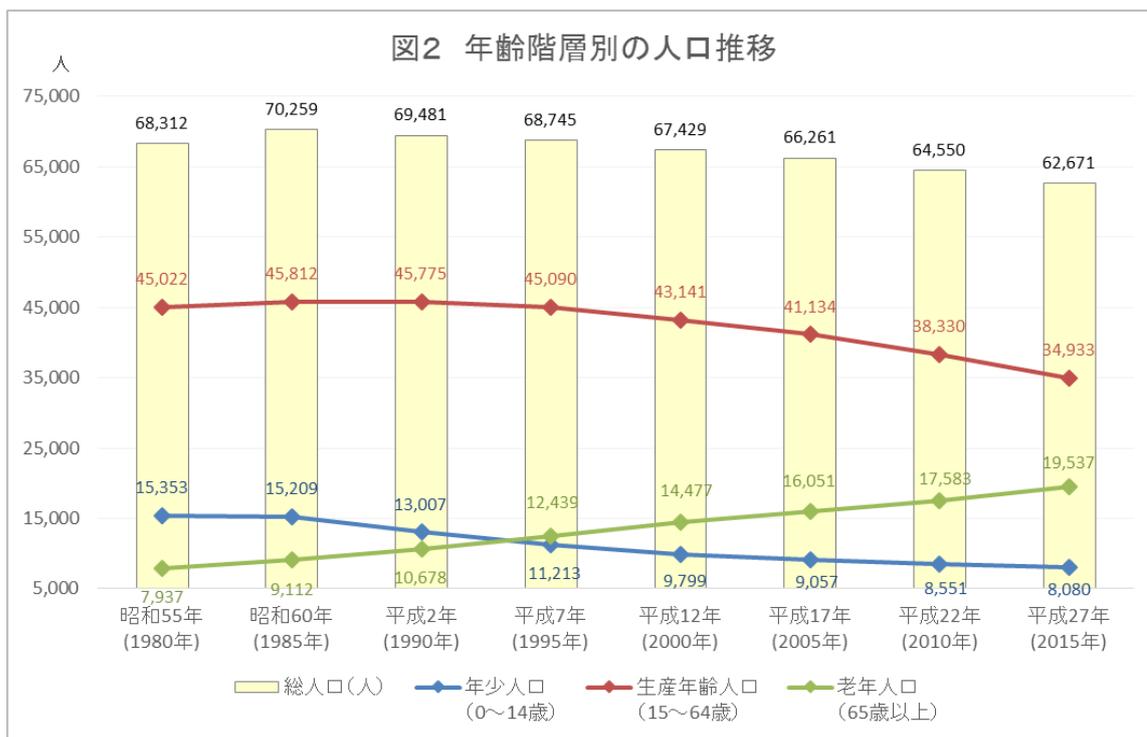
人口は、昭和60年の70,133人をピークに減少傾向が続いており、令和2年では61,812人となっています。

児童生徒数は、昭和40年の12,673人から令和2年には4,691人となり、大幅に減少しています。

一方、世帯数は昭和40年以降増加傾向にあり、令和2年には29,051世帯となっています。

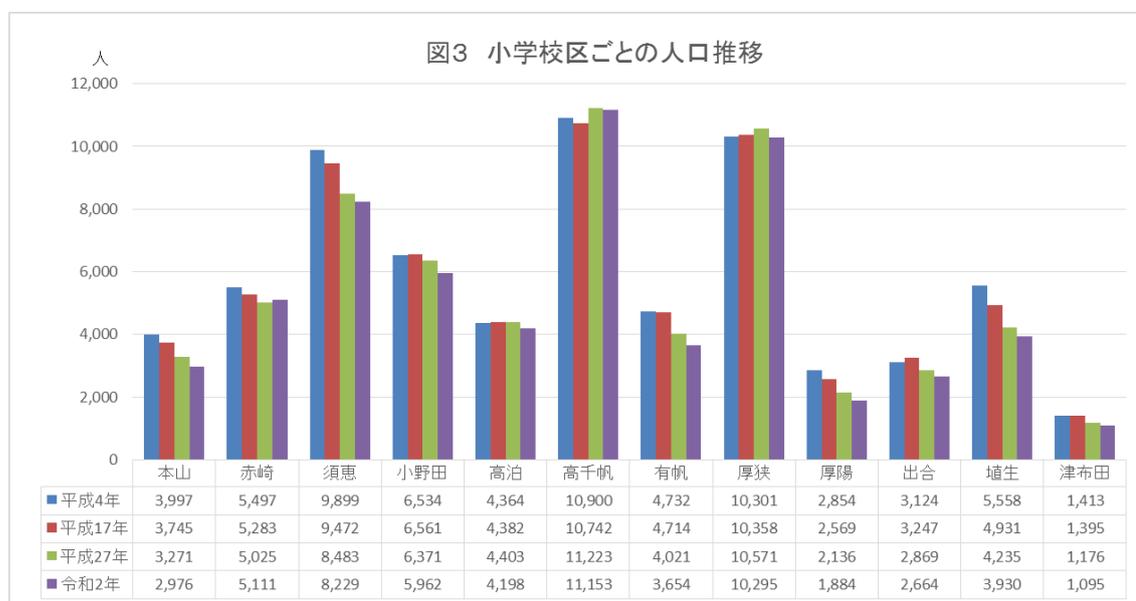
人口減少と世帯数の増加は、1世帯当たりの人員減少、つまり核家族化を引き起こし、世帯あたりの人数は、昭和40年の3.97人から令和2年には2.13人となっています。

図2は、昭和55年以降の国勢調査の年齢階層別人口推移を示したものです。



生産年齢人口及び年少人口が減少し、老年人口が増加しており、本市でも少子高齢化が進んでいることが分かります。

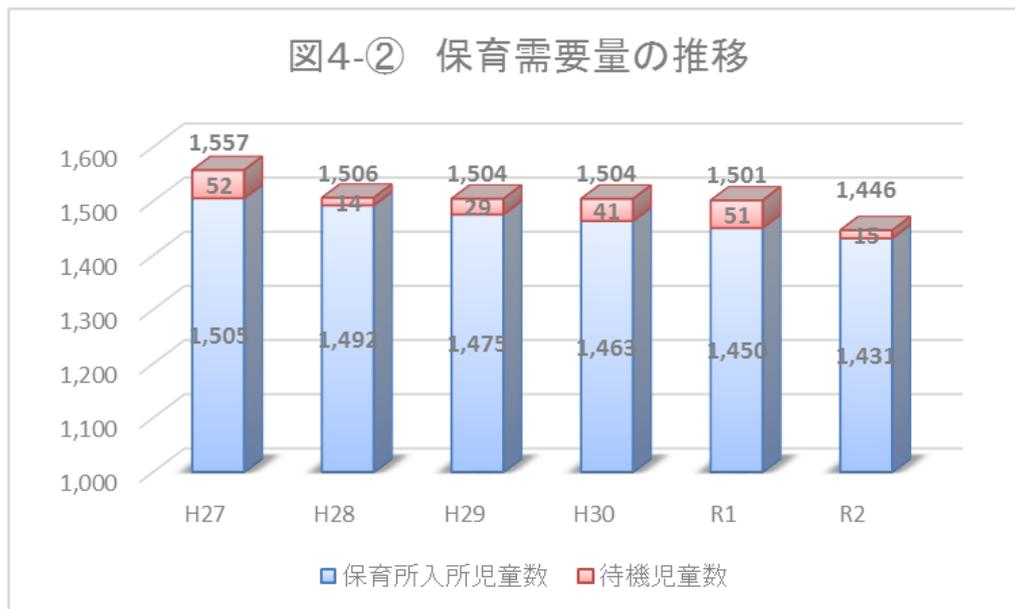
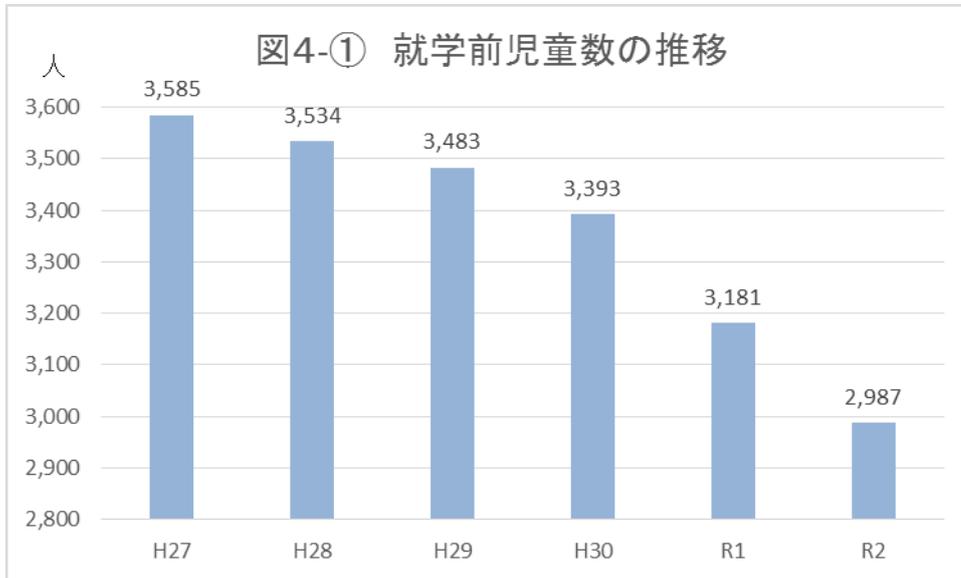
図3は、小学校区ごとの人口推移を示したものです。



※住民基本台帳（10月1日時点）

## 2 就学前児童数の推移

本市の就学前児童数及び保育需要量（保育所入所児童数と待機児童数）の推移は図4のとおりです。



※就学前児童数は住民基本台帳（3月末時点）

保育所入所児童数は保育台帳（3月末時点）

就学前児童数は年々減少しています。一方で、保育需要量は、平成28年度から令和元年度まで横ばいで推移した後、令和元年度から令和2年度にかけて減少しました。

就学前児童数の減少に対して、保育需要量がそれほど減少してこなかったことから、女性の社会進出等に伴う共働き世帯の増加や核家族化の進行等により、保育所を必要とする方の割合が増加してきたこ

とが窺えます。

### 3 施設から見た保育所の現状

本市の公立保育所の整備状況は、図5のとおりです。

図5 公立保育所の整備状況

	定員	校区	建築年月	築年数	敷地面積	延床面積	構造	備考
日の出保育園	120人	高千帆	昭和50年4月	46年	3,254㎡	886㎡	RC・S 平屋	昭和54年 改修 平成12年 事務室ほか整備
出合保育園	120人	出合	昭和51年9月	45年	2,495㎡	622㎡	RC・S 平屋	平成3年 増築
下津保育園	60人	厚狭	平成3年4月	30年	2,487㎡	408㎡	W 平屋	平成12年 増築
厚陽保育園	60人	厚陽	昭和47年4月	49年	3,347㎡	644㎡	RC 平屋	平成19年 改修
津布田保育園	45人	津布田	昭和49年5月	47年	2,106㎡	380㎡	RC 平屋	平成24年 床改修

※RC：鉄筋コンクリート造、S：鉄骨造、W：木造

公立保育所はいずれも平屋建てで、下津保育園を除いた4園は、鉄筋コンクリート造の築45年以上が経過した建物です。下津保育園は木造の築30年の建物です。いずれの施設でも、経年に伴う老朽化が見られます。

図6は、小野田地区と山陽地区の保育所数や入所児童数を示したものです。

図6 地区別の保育所の設置状況

地区	人口(人)		保育所数(か所)			定員(人)			入所児童数(人)		
		比率	私立	公立	計	私立	公立	計	私立	公立	計
小野田	41,261	67%	9	1	10	752	120	872	759	127	886
山陽	19,919	33%	5	4	9	310	285	595	327	218	545
合計	61,180	100%	14	5	19	1,062	405	1,467	1,086	345	1,431

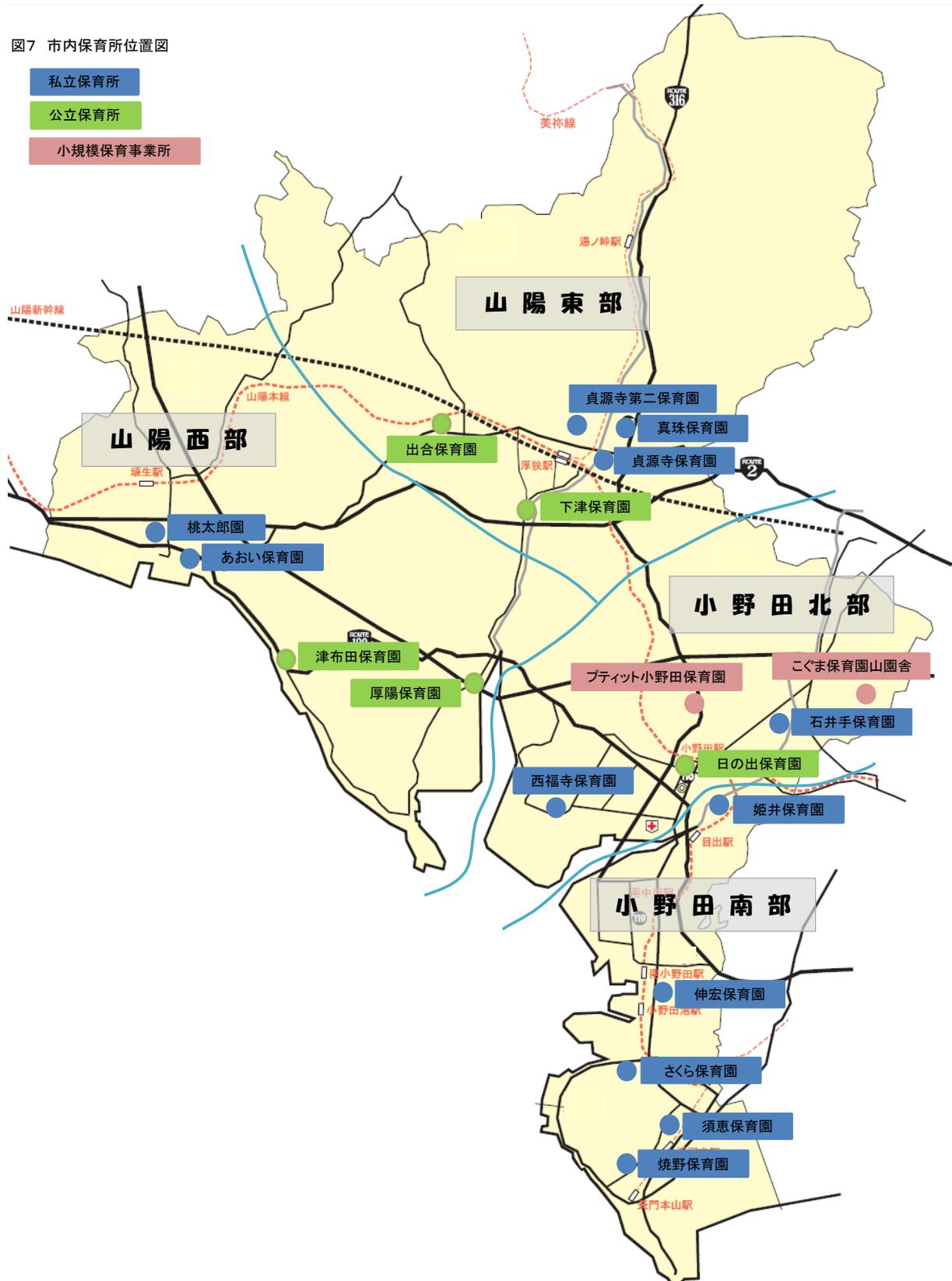
※人口は住民基本台帳（令和3年3月末時点）

定員は小規模保育事業所を含む

入所児童数は令和3年3月時点

小野田地区と山陽地区とを比較してみると、定員や入所児童数は人口比率にほぼ比例して小野田地区が多いものの、公立保育所の施設数は、山陽地区が多くあります。

図7 市内保育所位置図



#### 4 児童数から見た保育所の現状

平成28年度から令和2年度までの公立保育所入所児童数の推移は図8のとおりです。

図8 公立保育所の入所児童数

単位:人

	定員	H28	H29	H30	R1	R2	平均	入所率
日の出保育園	120	142	141	138	128	127	135	112.7%
出合保育園	120	82	79	80	80	74	79	65.8%
下津保育園	60	67	67	65	69	64	66	110.7%
厚陽保育園	60	47	47	50	62	64	55	91.7%
津布田保育園	45	20	19	17	14	16	17	38.2%
合計	405	358	353	350	353	345	352	86.9%

※各年度3月末時点

定員を超えて保育をしているのは、日の出保育園と下津保育園で、その他の保育所では定員を下回る状況が続いています。

また、図9は、平成28年度から令和2年度までの各公立保育所の年齢別入所児童数の平均を示したものです。

図9 年齢別入所児童数

単位:人

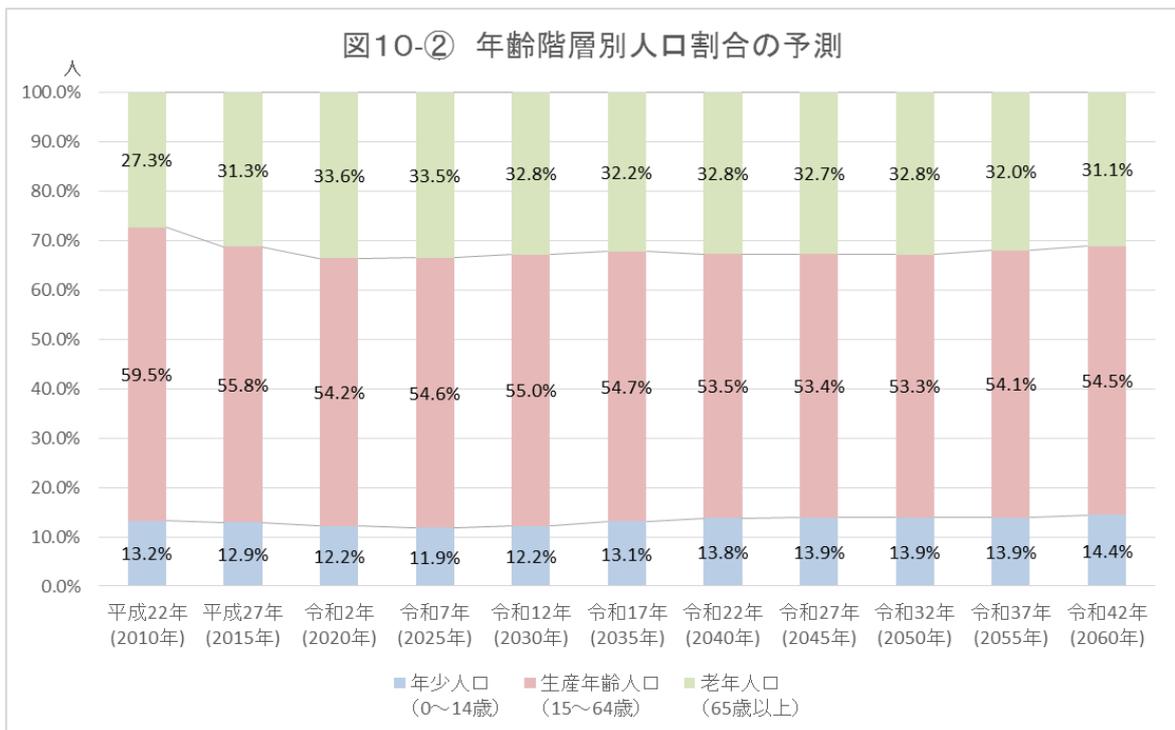
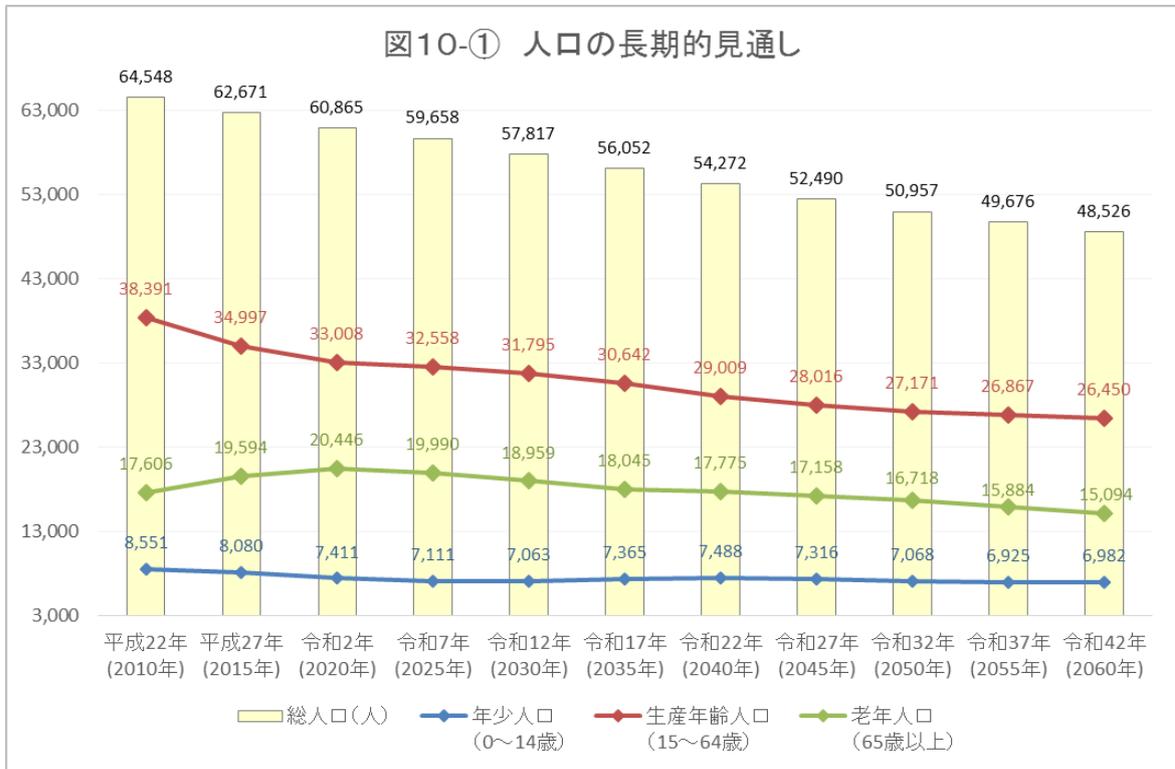
	0歳	1歳	2歳	3歳	4歳	5歳	計
日の出保育園	11	19	22	24	29	30	135
出合保育園	5	13	13	16	16	16	79
下津保育園	5	9	11	13	14	14	66
厚陽保育園	6	10	10	9	10	10	55
津布田保育園	1	3	3	3	3	4	17
合計	28	54	59	65	72	74	352

全国的に問題となっている待機児童の本市の状況については、例年年度当初はゼロとなっていますが、年度途中からの入所申し込みが増えるにつれてすべての入所希望に対応できなくなり、10月頃から待機児童の発生が見られます。令和2年度は年度末の時点で15人の待機児童が発生しました。

## 第2章 将来見込み

### 1 人口の将来見通し

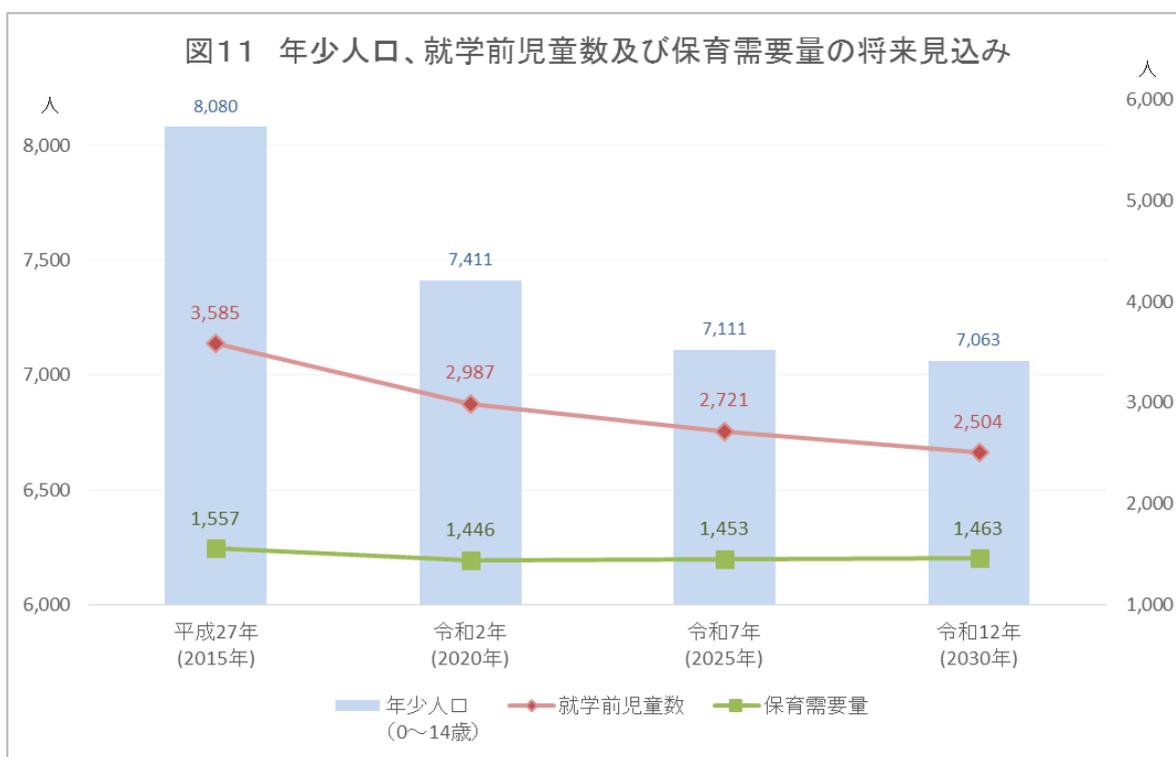
図10-①は本市の総人口と年齢階層別人口の長期見通し、図10-②はその割合の推移を示したものです(山陽小野田市人口ビジョンより)。



本市の令和42年の人口は48,526人、年少人口は6,982人となる予想です。市は人口減少を重要課題と捉えて、人口減少抑制策に積極的に取り組むこととしていますが、将来的な人口減少は避けることができない予測です。

## 2 保育需要量等の将来見込み

図11は、山陽小野田市人口ビジョンをベースにして、平成27年度から令和2年度までの年少人口、就学前児童数及び保育需要量の割合や推移から算出した、就学前児童数及び保育需要量の将来見込みを示したものです。



年少人口及び就学前児童数は、令和2年度から令和12年度まで減少していく見込みとなりました。

一方、保育需要量は、令和2年度以降令和12年度までほぼ横ばいで推移する見込みとなりました。

## 第3章 公立保育所を取り巻く課題と再編の方針

### 1 公立保育所の必要性

第2章で見たように、保育需要は今後も一定水準を保って、ほぼ横ばいで推移していくことが見込まれるため、今後も適切な保育サービスを確保する必要があります。

市内には、公立保育所5園と私立保育所14園（小規模保育事業所2園を含む）が整備されています。私立保育所も公立保育所も、児童福祉法に基づく児童福祉施設であり、法に規定される施設基準や保育所保育指針に沿った保育が実施されています。

私立保育所が、機動性や柔軟性の面から、多様な保育サービスを積極的に提供していることを考えれば、民営化等により公立保育所を縮小していき、私立保育所による保育の提供を拡大していくことで、行政サービスの効率化が図られることが考えられます。実際に、平成21年には乳児保育園を民営化し、民間の創意工夫を生かした運営により成果が上がっています。

しかしながら、それぞれの保育所が多様な保育理念をもって運営している中、公立保育所も利用者の選択肢の一つとして確保する必要があります。

また、私立保育所では、近年の保育需要の増加に対応するため、定員いっぱいの児童の受入れが行われており、そのため、障がい児等の特に配慮が必要な児童や虐待からの避難児等の突発的な受入れのケースへの対応が困難なこともあり、これらの役割については、公立保育所が積極的に担っていく必要があります。

今後も、市の責務として、公立保育所の役割や存在意義を十分に認識しながら、保育サービスの充実に努めていきます。

### 2 公立保育所の課題と再編の必要性

図12は、人口及び面積から、市内を4地区に分けた際の令和2年度時点の保育所の整備状況をまとめたものです。

図12 保育所整備状況

地区	保育 需要量 (A)	保育所定員 (B)		充足率 (B)/(A)
		私立保育所	公立保育所	
小野田南部	500人	私立保育所	540人	108.0%
		公立保育所	0人	
小野田北部	485人	私立保育所等	212人	68.5%
		公立保育所	120人	
山陽東部	348人	私立保育所	220人	114.9%
		公立保育所	180人	
山陽西部	113人	私立保育所	90人	172.6%
		公立保育所	105人	
合計	1,446人		1,467人	101.5%

※充足率＝保育所定員÷保育需要量

この値が大きいほど、定員が充足していることを意味します

※保育需要量は、図11「保育需要量」の令和2年の合計値を、各地区の就学前児童数の割合で按分したものです

※保育所定員には、小規模保育事業所を含みます

保育所定員の入所需要量に対する割合は、小野田北部がもっとも低く、山陽西部がもっとも高くなっています。

公立保育所が直面している課題として、日の出保育園が抱えている課題は、入所希望が多く、定員を越えた保育を行っている状況が続いており、園舎が手狭となっていることがあります。また、施設が築46年と老朽化していること、周辺が住宅地であるための騒音問題、保育所までの進入路が狭隘であり自動車の離合が困難であること等があり、このため、日の出保育園については、施設規模の見直しも含めた建て替えについて検討する必要があります。

山陽地区では、これまで、現状に応じた定員の見直しが行われておらず、また、出合保育園、厚陽保育園及び津布田保育園の入所児童数は定員を下回った状況が続いており、特に、津布田保育園の入所児童数は、昨今、保育所設置基準の20人を下回る状況となっていました。さらに、いずれの施設も建設から経年しており、施設の老朽化が見ら

れるため、保育所に通う児童の適切な保育環境実現のための施設整備について検討する必要があります。

一方、下津保育園は、築30年と比較的新しい施設ですが、木造建築物の耐用年数を既に経過しており、やはり施設の老朽化が見られます。また、入所児童数は定員を超えて推移しており、園舎が手狭な状況です。

このように、山陽地区の4園は、いずれも施設の耐用年数を過ぎており、施設が老朽化し、定員を超えた園と定員を下回る園の混在により、保育所によっては、入所児童が少ないために保育士設置基準を上回る保育士を配置している等の運営の非効率が見られます。そのため、今後も良好な保育環境を確保するため、施設の建て替えを含めた統廃合による施設再編により、運営の効率化を進める必要があります。

人口減少により税収等の自主財源が伸び悩む一方、扶助費等の義務的経費は増加傾向にある中、限りある財源を有効に活用し、多様化・増大化する保育ニーズに的確に対応していくためには、限られた人的・物的資源の有効活用が必要であり、そのためにも、公立保育所の再編整備に取り組んでいく必要があります。

### 3 公立保育所再編の基本的方針

日の出保育園は、施設規模を見直した上で建て替えを検討します。建て替え場所は、図12で示した、保育所定員の保育需要量に対する割合がもっとも低い小野田北部とします。

平成29年1月に策定した「山陽小野田市公立保育所再編基本計画」では、現在の日の出保育園から比較的近く、一定の広さが確保できる小野田駅北側の市有地周辺を建て替えの候補地として定めました。計画策定の後、これに基づいて検討を行ってききましたが、諸般の事情により、計画どおりに事業を進めることができなくなり、小野田駅北側に限らず範囲を広げて建設場所を探してきました。しかしながら、市有地、私有地を問わず、適切な建設場所を見つけるには至りませんでした。

そのような折、日の出保育園の北側私有地を取得することができる可能性が出てきたため、改めて現地建て替えについて検討を行いました。現在の敷地のままで建て替えを行う際に課題となることは、進入

路が狭隘であること、建築工事の際に仮設園舎を建設することができないこと等がありましたが、既存の敷地に加えて新たに購入する土地を一体的に活用することにより、これらの課題を解決することができるのではないかと考えました。

検討の結果、仮設園舎建設による費用の面、引越しによる園児の負担の面、保育所の場所が変わることによる保護者の負担の面、そして、保育所の場所が変わることによる私立保育所への影響等を総合的に勘案し、既存園舎に隣接した北側私有地を購入し、既存の敷地と一体的に活用することによる現地建て替えが最も良いという結論に至りました。

そこで、このたび、日の出保育園の建て替え場所を、現園舎に隣接した北側へと変更し、今後事業に取り組んでいくこととします。

山陽地区の公立保育所については、4園の公立保育所を2園に再編整備し、そのうち1園は厚狭駅南部地区に定員140人のねたろう保育園を新設整備することとしました。ねたろう保育園は、令和4年4月の供用開始を予定し、現在建築工事を進めています。

残る1園は、現状の施設規模が充足している厚陽保育園をベースとして、津布田保育園の定員を一部取り込む形で当面継続して運営し、将来的な保育ニーズの状況を見ながら、拡充又は縮小を検討していきます。

#### 4 定員の設定

平成29年1月に策定した公立保育所再編基本計画では、建て替え後の日の出保育園の定員を170人と設定しました。

また、本市の保育需要量は、図11のとおり令和2年度以降令和12年度までほぼ横ばいで推移する見込みとなりました。

これらに基づいて、令和12年度時点の保育需要量と保育所定員について予測すると図13のとおりとなり、当初策定した計画と遜色ない充足率となるため、改定後の本計画においても、建て替え後の日の出保育園の定員は170人とします。

図13 公立保育所再編後の保育所整備状況

地区	保育 需要量 (A)	保育所定員 (B)		充足率 (B)/(A)
		私立保育所	公立保育所	
小野田南部	506人	私立保育所	530人	104.7%
		公立保育所	0人	
小野田北部	490人	私立保育所等	237人	83.1%
		公立保育所	170人	
山陽東部	352人	私立保育所	210人	99.4%
		公立保育所	140人	
山陽西部	115人	私立保育所	90人	130.4%
		公立保育所	60人	
合計	1,463人		1,437人	98.2%

※保育需要量は令和12年度の予測値です

※保育所定員（B）は、私立保育所も含んだ今後の定員変更の予定を反映しています

また、現在の入所状況に基づいて算出した建て替え後の日の出保育園の年齢別定員は、図14のような例が考えられます。

図14 再編整備後の公立保育所の定員

単位：人

	定員	年齢別の定員内訳(例)					
		0歳	1歳	2歳	3歳	4歳	5歳
日の出保育園(仮)	170	20	24	28	32	33	33
ねたろう保育園	140	15	20	20	25	30	30
厚陽保育園	60	5	5	10	10	15	15
合計	370	40	49	58	67	78	78

公立保育所の定員設定については、今後も出生数や保育需要の動向、また、私立保育所の受入状況等を注視しながら、保育需要の大幅な増減が見込まれる状況となった際には、その時点で改めて適切な定員設定についての検討を行います。

その際何より重視すべきことは、市内で待機児童を発生させないことです。保育を必要とするすべての方が、適切な保育を受けることができるよう、今後とも中長期的な状況の変化に応じて、その時々で最適な保育サービスを提供できるような体制の整備に努めます。

また、保育の提供が過剰となる状況が生じる場合は、私立保育所での受入状況を勘案の上、厚陽保育園を始めとした公立保育所の規模縮小や廃止も含めて、市の保育提供量の適切な調整に努めてまいります。

## 5 まとめ

日の出保育園は、現在の園舎に隣接した北側私有地を購入し、既存の敷地と一体的に整備することにより、仮設園舎を建設することなく現地建て替えを進めます。

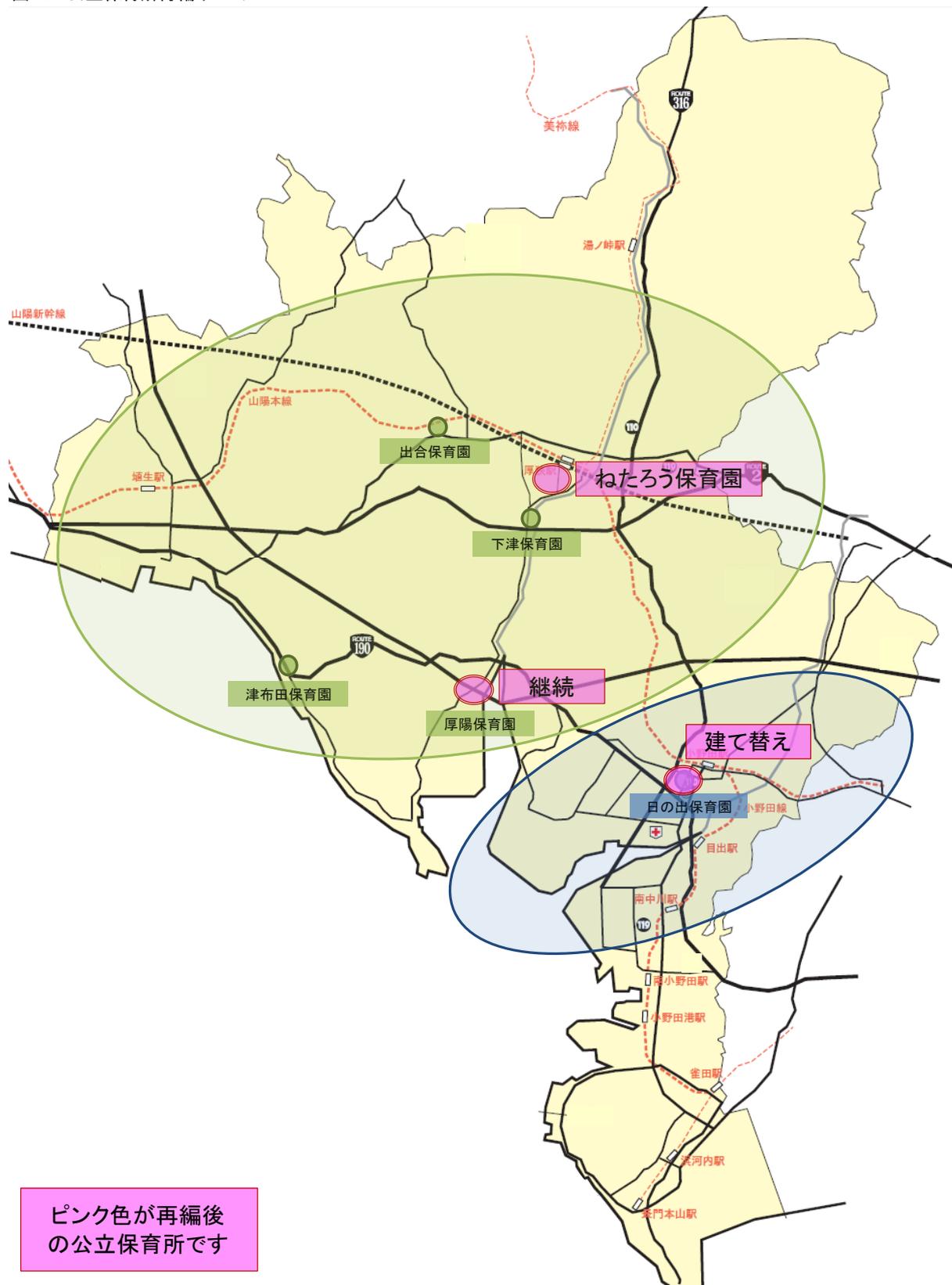
山陽地区は、厚狭駅南部地区まちづくりにおける市の先駆的な取組に歩調を合わせ、下津保育園、出合保育園及び津布田保育園の一部を統合して厚狭駅南部地区にねたろう保育園を整備し、厚陽保育園は津布田保育園の一部を統合する形で老朽化対策等の必要な整備を行いながら、当面、継続して運営します。

再編整備後の定員は、図15のとおり、日の出保育園170人、ねたろう保育園140人、厚陽保育園60人と設定しますが、今後の状況に応じて柔軟に対応していきます。また、公立保育所では、一時預かり保育や特に配慮が必要な児童等の受入れを積極的に行い、多様化する保育ニーズに対応するとともに、今後も私立保育所との連携を図り、それぞれの役割と必要性を認識しながら、市全体の保育体制の充実に努めていきます。

図15 公立保育所再編の方針

現 在 の 状 況				再 編 案	
名 称	所 在 地	定 員	入 所 児 童 数	候 補 地	定 員
日 の 出 保 育 園	日の出二丁目5-28	120人	135人	現在地 + 隣接地	170人
下 津 保 育 園	大字郡2045-1 (西下津二)	60人	66人		
出 合 保 育 園	大字山野井2746-3 (栗田)	120人	79人	桜二丁目 3番21号	140人
津 布 田 保 育 園	大字津布田1066 (東郷)	45人	17人		
厚 陽 保 育 園	大字郡3510 (古開作)	60人	55人	大字郡3510 (古開作)	60人
合 計		405人	352人		
					370人

図16 公立保育所再編イメージ



## 第4章 スケジュール

公立保育所の再編については、本基本計画をもとにして関係機関との合意形成を図っていきます。

山陽地区のねたろう保育園は、令和4年4月の供用開始を予定しています。

小野田地区の公立保育所の建て替えは、今後本格的に事業に取り組んでいき、令和8年度から令和9年度頃の供用開始を目標にして、今後取組を進めていきます。

厚陽保育園は、当面現状の保育所運営を継続しますが、必要な老朽化対策については、随時実施します。