

産業建設常任委員会審査日程

日 時 平成27年5月27日(水)

午後1時30分

場 所 第1委員会室

付議事項

- 1 山陽小野田市中小企業振興基本条例について
- 2 デマンド型交通について

山陽小野田市中小企業振興基本条例（案）の概要について

1 条例制定に向けた背景

本市の発展は、市内の大多数を占める中小企業が市の産業・経済基盤を支え、地域の活性化や雇用創出等に貢献し、重要な役割を担ってきました。

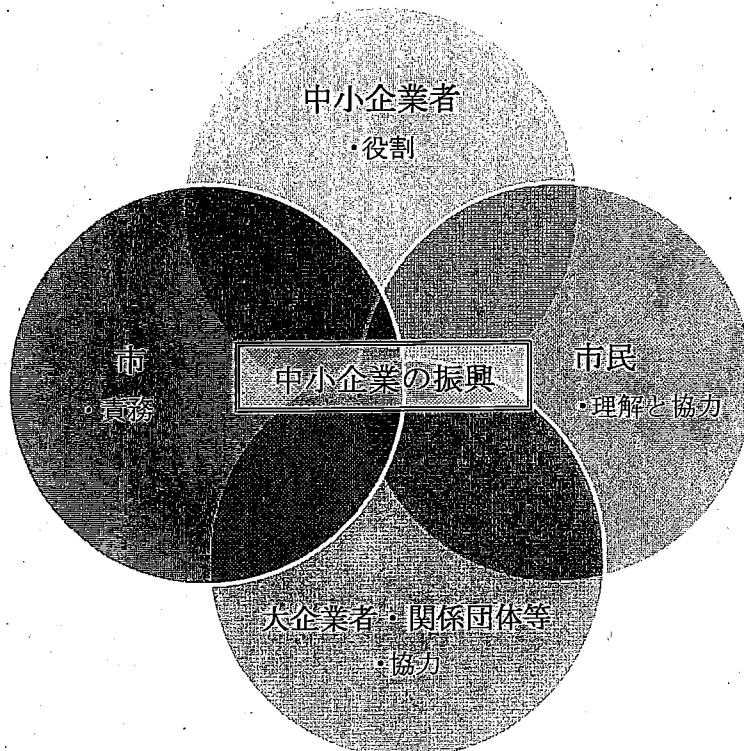
近年の経済情勢は、回復傾向にあるものの、地域経済を取り巻く環境は厳しく、とりわけ中小企業は、企業間競争の激化、デフレ等、厳しさを増しております。

このような状況の中、全市を挙げて中小企業の振興を図るため、本条例を制定するものです。

2 条例の概要

本市中小企業の振興についての基本理念等を定め、市、中小企業者、大企業者、関係団体等及び市民の役割や協力等を明示し、中小企業の振興の基本となる条例です。

3 本市中小企業の振興の推進体制



山陽小野田市中小企業振興基本条例骨子案に係るパブリックコメント（市民意見公募制度）の実施について

【前文】

本市は、明治時代から石炭産業、窯業等で栄えるとともに、明治14年に日本で初めての民間セメント製造会社が設立されて以降、大正時代に掛けて医薬製品、化学製品等の工場が早くから立地する等、古くから工業都市として発展してきましたが、昭和30年代のエネルギー革命等により、炭鉱の閉山及び窯業の廃業が相次ぎ、本市の産業及び経済が衰退し、また、人口が減少し、一時期市勢が衰退しました。

こうした中、先人たちのたゆまぬ努力の積み重ねにより、企業誘致をはじめ、企業努力、市民の協力等により産業構造の転換を図り、復興しました。現在では、石油、化学、鉄鋼、金属、機械、医薬等の製造業を中心としたさまざまな事業所の生産活動や事業活動等により、工業都市として大きく成長してきました。

このような成長過程においては、市内の事業所のうち大多数を占める中小企業の役割は大きく、中小企業は、市の経済基盤を支え、多様な人材の育成、多くの雇用創出等の重要な役割を担っています。

しかしながら、近年は、産業の高度化、市場ニーズの多様化、企業間競争の激化、個人消費の低迷、デフレ及び少子高齢化による人口減少等により、中小企業を取り巻く環境は、厳しさを増しております。

本市が更に活力ある発展をするためには、中小企業の発展や活性化は欠くことができないものであり、中小企業の振興は本市経済の発展に大きく関わり、ひいては市民生活の向上につながるものです。

中小企業が本市経済の重要な担い手であることをここに改めて認識し、中小企業の振興は、市、中小企業者、大企業及び関係機関等並びに市民が一体となって図っていくため、この条例を制定するものです。

【解説】

前文は、山陽小野田市の産業の歴史や特色、条例制定の背景や趣旨について、記述しています。

(参考)

山陽小野田市の製造品出荷額等は、8,779億9,009万円で山口県内第3位。

※平成 25 年 12 月 31 日現在。

※経済産業省「平成 25 年工業統計調査」速報値。

【1 目的】

中小企業振興条例は、本市の中小企業の振興についての基本理念を定め、市の責務、中小企業者の役割、大企業及び関係団体等並びに市民の協力等を明示するとともに、中小企業振興の基本となる施策を定めることにより、中小企業者の発展を支援し、もって本市経済の発展及び市民の生活向上に寄与することを目的としています。

【解説】

ここでは、本条例の制定目的を示しています。

本条例は、本市の中小企業の振興に関する基本的な方向性を示す、いわゆる理念条例とするもので、中小企業の振興については、市の責務、中小企業者の役割、大企業や関係団体等の協力、市民の理解と協力を明確化しながら、相互が一体となって推進し、もって本市経済の発展及び市民の生活向上に寄与することを目的としています。

【2 用語の定義】

この条例における用語の定義は、次のとおりとします。

- (1) 中小企業者 中小企業基本法（昭和 38 年法律第 154 号）第 2 条第 1 項各号のいずれかに該当するもので、市内に事務所又は事業所を有するもの。
- (2) 小規模企業者 中小企業者のうち中小企業基本法第 2 条第 5 項に規定するもの。
- (3) 大企業 中小企業者以外の企業で、市内に事務所又は事業所を有するもの。
- (4) 関係団体等 商工会議所、金融機関、学術研究機関等の団体。

【解説】

条例で使用する用語について定義しています。

(参考) 中小企業基本法

(中小企業者の範囲及び用語の定義)

第二条 この法律に基づいて講ずる国の施策の対象とする中小企業者は、おおむね次の各号に掲げるものとし、その範囲は、これらの施策が次条の基本理念の実現を図るため効率的に実施されるように施策ごとに定めるものとする。

一 資本金の額又は出資の総額が三億円以下の会社並びに常時使用する従業員の数が三百人以下の会社及び個人であつて、製造業、建設業、運輸業その他の業種(次号から第四号までに掲げる業種を除く。)に属する事業を主たる事業として営むもの

二 資本金の額又は出資の総額が一億円以下の会社並びに常時使用する従業員の数が百人以下の会社及び個人であつて、卸売業に属する事業を主たる事業として営むもの

三 資本金の額又は出資の総額が五千万円以下の会社並びに常時使用する従業員の数が百人以下の会社及び個人であつて、サービス業に属する事業を主たる事業として営むもの

四 資本金の額又は出資の総額が五千万円以下の会社並びに常時使用する従業員の数が五十人以下の会社及び個人であつて、小売業に属する事業を主たる事業として営むもの

2 この法律において「経営の革新」とは、新商品の開発又は生産、新役務の開発又は提供、商品の新たな生産又は販売の方式の導入、役務の新たな提供の方式の導入、新たな経営管理方法の導入その他の新たな事業活動を行うことにより、その経営の相当程度の向上を図ることをいう。

3 この法律において「創造的な事業活動」とは、経営の革新又は創業の対象となる事業活動のうち、著しい新規性を有する技術又は著しく創造的な経営管理方法を活用したものをいう。

4 この法律において「経営資源」とは、設備、技術、個人の有する知識及び技能その他の事業活動に活用される資源をいう。

5 この法律において「小規模企業者」とは、おおむね常時使用する従業員の数が二十人(商業又はサービス業に属する事業を主たる事業として営む者については、五人)以下の事業者をいう。

【3 基本理念】

中小企業の振興は、次に掲げる事項を推進することによって行うものとします。

- 1 中小企業者の創意工夫と自主的な経営向上の努力を促進すること。
- 2 中小企業者が経済的社会的環境の変化に円滑な適応を図るよう対応すること。
- 3 中小企業の振興は、市、中小企業者、大企業及び関係団体等並びに市民の相互の協力の下推進すること。

【解説】

本条例の【1 目的】を達成するための、中小企業の振興に関する基本的な考え方を示しています。

1は、中小企業の振興は、中小企業者自らが新商品の開発や新しいサービス等を提供することが、事業活動の活性化や新たな雇用創出につながることから、既存の経営に囚われない経営革新や経営改善が重要であることを示しています。

2は、地域間や国際間競争の激化、経済環境や社会環境の変化等、中小企業を取り巻く経営環境は常に変わることから、このような変化に対して中小企業者が対応できる支援が必要であることを示しています。

3は、中小企業の振興は、市の支援や中小企業者のみの経営努力だけでなく、大企業や関係団体等、市民が相互に協力する必要があることを示しています。

【4 基本方針】

市は、中小企業の振興について、次に掲げる事項を基本として行うものとします。

- 1 中小企業者の経営の革新及び技術開発を支援すること。
- 2 中小企業者の経営基盤の強化及び資金調達の円滑化を支援すること。
- 3 中小企業者の人材育成、雇用の安定や確保、従事者の福祉の充実を支援すること。
- 4 中小企業者の受注機会及び販路の拡大を支援すること。
- 5 起業、後継者育成等を支援すること。

- 6 小規模企業者の経営状況等に応じた支援をすること。
- 7 中小企業者相互間の連携並びに中小企業者と大企業及び関係団体等並びに市民との連携及び協力を進めること。

【解説】

本条例の【3 基本理念】に基づき、中小企業の振興のために、市が実施する施策の基本的な方向性を示しています。

1の「経営の革新」や「技術開発」については、関係機関と連携を図り、中小企業者自らが新商品開発や新サービス提供等に取り組めるよう支援をします。

2の「経営基盤の強化」等については、市の制度融資の見直しや拡充等を行い、支援をします。

3の「人材育成」や「雇用の確保」については、中小企業を支えるものは「人」であることを再認識し、人材育成や雇用環境の安定のために、関係機関と連携し、支援をします。また、従事者福祉の充実や向上が図れるよう支援をします。

4の「中小企業者の受注機会・販路拡大」については、中小企業者の自主的な努力を助長し、公正な競争に配慮しながら事業拡大を支援します。

5の「起業や後継者育成等」については、円滑に起業することができるよう、また、人材育成が図れるよう、関係機関と連携を図りながら支援をします。

6の「小規模企業者」への支援については、中小企業者のうち大部分を占める小規模企業者の活性化のため、関係機関と連携を図り、経営規模等に応じた支援をします。

7の「中小企業者相互間の連携」や「中小企業、大企業や関係団体等、市民との連携等」については、相互の連携体制の構築に努めます。

また、産学官の連携を図り、新商品や新技術等の研究開発を支援します。

【5 市の責務】

1 市は、基本理念及び基本方針に基づき、中小企業の振興を総合的に行うものとします。

2 市の施策の推進に当たっては、中小企業の振興に関する推進計画を策定し、中小企業者、大企業及び関係団体等並びに市民と協力して、効果

的な施策の実施に努めるものとします。

【解説】

中小企業の振興のための市の責務を示しています。

1は、中小企業の振興を図るため、【3 基本理念】及び【4 基本方針】にのっとり、市として中小企業の振興を総合的に行なうことを明記しています。

2は、中小企業振興推進計画の策定を行い、施策の内容を明確化するとともに、推進に当たっては、市、中小企業者、大企業、関係団体等、市民と協力することが重要であることから、相互の連携・協力を図りながら、効果的な施策の実施に努めることを明記しています。

【6 中小企業者の役割】

1 中小企業者は、経済的社会的環境の変化に適応し事業を発展させるために、自主的に経営の革新、経営基盤の強化に取り組むよう努めるものとします。

2 中小企業者は、自らが地域経済の基盤を形成していることを認識し、労働環境の整備、雇用の維持及び創出、人材の育成、従事者の福利厚生の実等等に努めるものとします。

3 中小企業者は、地域社会を構成する一員としての社会的責任を認識し、地域社会との調和を図り、市民が安全で安心して暮らせる地域社会の実現に貢献するよう努めるものとします。

【解説】

中小企業の振興を推進していくための中小企業者の役割を示しています。

1は、中小企業者が自主的に「経営革新や経営基盤の強化」に努力することが必要であることを示しています。

2は、中小企業者は、本市及び地域経済の重要な役割を担っていることから、継続して働くことのできる労働や職場環境の整備、人材育成、従事者に対する福利厚生の実等等に努めることが必要であることを示しています。

3は、中小企業者は、地域社会の構成員であることを認識し、事業経営や経済活動だけでなく、地域活動やまちづくり等にも貢献するよう努めるとともに、経済や社会環境への配慮、市民に安全で安心な商品やサービスの提供等を行い、

市民生活の向上に貢献する必要性を示しています。

【7 大企業及び関係団体等の協力】

大企業及び関係団体等は、地域社会を構成する一員としての社会的責任を認識し、中小企業者等との連携及び協力を努めるものとします。

【解説】

中小企業の振興を推進するためには、大企業や関係団体等の協力が必要であることを示しています。

大企業は、地域経済や中小企業に大きな影響力を有するとともに、中小企業者の協力等により事業活動が維持できているものと考え、中小企業者等との連携や協力を努めることを示しています。

また、商工会議所や金融機関、学術研究機関等の関係団体等は、中小企業者の事業活動や経営相談、新商品や新技術開発等の協力を努めることを示しています。

【8 市民の理解及び協力】

- 1 市民は、中小企業の振興が市の経済発展及び市民生活の向上に重要な役割を果たしていることに鑑み、中小企業の健全な成長及び発展に協力するよう努めるものとします。
- 2 市民は、市内にある中小企業者等の商品及び製品、サービス等を利用するよう努めるものとします。

【解説】

中小企業の振興を推進するためには、市民の理解と協力が必要であることを示しています。

1は、中小企業は、本市の経済発展や市民生活の向上に重要な役割を果たしており、このことについて、市民の理解が深まることで、本市の更なる発展につながるものとの考えを示しています。

2は、市民の協力を得ながら、市内の中小企業者の商品やサービス等の地元利用、地産地消を促進することを示しています。

なお、市民に対して協力を義務付けるものではなく、自主的な協力を期待するものです。

【9 その他】

この条例に定めるもののほか、この条例の施行に関し必要な事項は、市長が別に定めるものとします。

【解説】

本条例の施行に係る規則等の必要な事項は、市長が別に定めることとしています。

別紙様式2

市民意見公募（パブリックコメント）の実施結果について

件名	山陽小野田市中小企業振興基本条例骨子案について
意見募集期間	平成27年3月2日（月）～平成27年3月31日（火）
公表した資料	中小企業振興条例骨子案
意見の件数	2名 8件

意見の概要と市の考え方等

項目	意見の概要	市の考え方又は対応
前文について	前文最下段に「…中小企業の振興は、…市民が一体となって図っていくため、この条例を制定するものです。」とあるが、「図っていくため」の部分を「図っていく必要があるため」もしくは「図っていく必要があるとの認識の下」等にしたほうが、より分かりやすくなるのではないか。	ご意見をいただいた文言については、より分かりやすい表記に修正します。
【1目的】、【2用語の定義】について	「関係団体等」について、団体を「中小企業団体」と「関係機関」に分けて、【2用語の定義】においても、「中小企業団体」を「商工会、商工	【1目的】の「関係団体等」については、いただいた御意見の団体を包含していますので、現行どおりの表記をさせていただきます。

	<p>会議所、商店街振興組合、事業協同組合その他の中小企業に関する団体」、「関係機関」を「銀行、信用金庫、その他の金融業、大学及び高等専門学校等、その他の研究機関等」と定義してはどうか。</p>	<p>【2用語の定義】は、いただいた御意見を参考に修正します。</p>
<p>【3基本理念】について</p>	<p>「関係団体等」の表現について、「中小企業団体」と「関係機関」を追加して、示してはどうか。</p>	<p>「関係団体等」の表現については、【2用語の定義】において、御指摘の団体等を加えて修正しますので、【3基本理念】については、現行どおりの表記をさせていただきます。</p>
<p>【4基本方針】について</p>	<p>【4基本方針】に以下のものを追加してはどうか。</p> <p>①市は、工事の発注並びに物品及びサービスの調達に当たっては、中小企業者の受注の機会が増大するように配慮するとともに、市産品の積極的な購入に努めるものとする。</p> <p>②市は、地域資源を活用した農林水産業を担う中小企業の振興を図るため、販路の拡大その他の必要な措置を講ずるものとする。</p> <p>③市は、地域資源を活かした観光産業を担う中小企業の振興を図るため、市の魅力を</p>	<p>①については、4の「中小企業者の受注機会及び販路の拡大を支援すること。」に包含していますので御理解ください。</p> <p>②③④の具体的な内容については、「推進計画」策定の際に反映してまいりますので、現行どおりの表記をさせていただきます。</p>

	<p>内外に発信することにより、観光事業の推進を図ること。</p> <p>④市は中小企業の振興に関する施策を効果的に推進するため、必要な調査及び研究を実施するものとする。</p>	
<p>【5市の責務】について</p>	<p>【5市の責務】に以下のものを追加してはどうか。</p> <p>①市は、中小企業者等が中小企業の振興に関する計画や情報を入手しやすくするため、積極的に情報を収集し、発信するよう努めなければならない。</p> <p>②市は、経営支援の効果を高めるため、各種関係機関との連携による支援体制の充実を図るものとする。</p> <p>③市は、中小企業の振興の重要性に対する市民の理解を深めるため、中小企業者等と市民の交流及び連携を促進するよう努めなければならない。</p>	<p>①～③の内容については、1の「市は、基本理念及び基本方針に基づき、中小企業の振興を総合的に行うものとします。」に包含していますので、現行どおりの表記をさせていただきます。</p>
<p>【7大企業及び関係団体等の協力】について</p>	<p>【7大企業及び関係団体等の協力】について、以下のものに変更してはどうか。</p> <p>①大企業は、その事業活動と中小企業の事業活動とが相互に依存している関係にあ</p>	<p>①～④については、【7大企業及び関係団体等の協力】に包含しておりますので、現行どおりの表記をさせていただきます。</p>

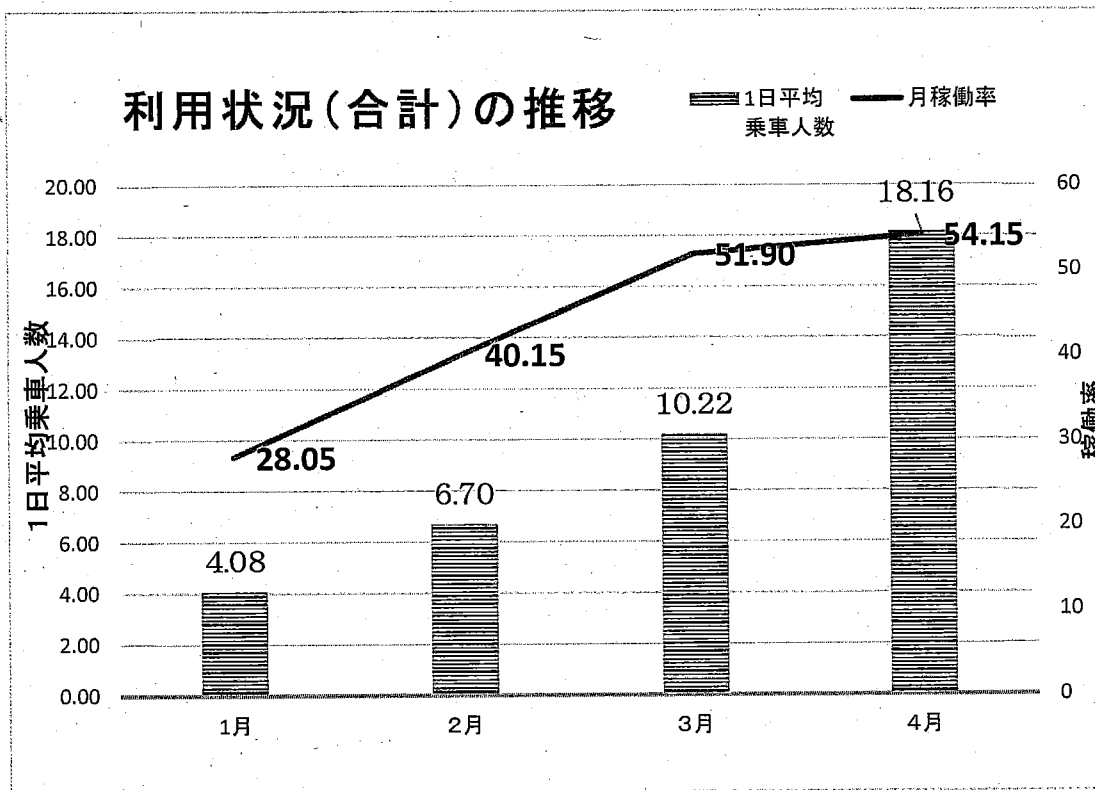
	<p>ること及びその業種を問わず中小企業者の経営に大きな影響力を持つことに鑑み、中小企業者との意思疎通を図りつつ、中小業者が供給する原材料、製品及びサービスの利用並びに中小業者への技術支援等を行う役割を果たすよう努めるものとする。</p> <p>②関係団体等は、中小業者の経営能力の向上並びに企業者に配慮して、相談、指導、技術支援、研究等を行うと共に、関係団体等が連携する体制を構築する役割を果たすよう努めるものとする。</p> <p>③金融機関は、相談、融資等を通じて中小企業者の経営の向上及び改善並びにその事業の成長発展を支援する役割を果たすよう努めるものとする。</p> <p>④大学及び研究機関は、中小業者と連携して研究開発を行うと共に、既に大学を卒業した者も対象とした高度な専門知識及び技術を養成するための教育を行う役割を果たすよう努めるものとする。</p>	
--	--	--

<p>【8 市民の理解及び協力】について</p>	<p>「協力」ではなく「役割」に変更してはどうか。</p>	<p>市内の中小企業の振興を図るためには、市民の協力が必要です。なお、解説にもありますが、市民の協力は義務付けるものではなく、自主的な協力を期待するものであり、「役割」ではなく「協力」という表現にしていますので、現行どおりの表記をさせていただきます。</p>
<p>その他</p>	<p>【市長の責務】を追加し、以下のものを定めてはどうか。</p> <p>①市長は、前条の規定に基づき、地域の中小企業関係団体と密接に連携し、中小企業振興のための指針を定めるものとする。</p> <p>②市長は、国、県その他の公的団体等と連携し、融資のあつせん、助成金の交付その他中小企業者等に対する支援等必要な施策を講じなければならない。</p> <p>③市長は、産業施策を推進するため必要な会議を開催し、産業施策の実施状況を公表するものとする。</p>	<p>御指摘いただいた①②の内容については、【3 基本理念】【4 基本方針】と【5 市の責務】で包括していますので、御理解ください。</p> <p>③の会議の開催については、【5 市の責務】の2で示している推進計画を策定する際に協議会（仮）を開催する予定です。</p> <p>また、推進計画で策定した計画の実施状況については、公表してまいります。</p>

※項目ごとに整理して記載

デマンド型交通利用状況

		殿様号	姫様号	合計
1月	1日平均乗車人数	2.36人	1.72人	4.08人
	月稼働率	30.3%	25.8%	28.1%
2月	1日平均乗車人数	2.63人	4.09人	6.72人
	月稼働率	33.3%	47.0%	40.2%
3月	1日平均乗車人数	5.69人	4.53人	10.2人
	月稼働率	55.1%	48.7%	51.9%
4月	1日平均乗車人数	8.66人	9.50人	18.2人
	月稼働率	58.3%	50.0%	54.2%



デマンド交通利用登録者数の推移

		12月末	1月	2月	3月	4月	5月
殿様号	新規登録者数	123	12	6	3	2	1
	累計	123	135	141	144	146	147
姫様号	新規登録者数	68	7	18	1	7	0
	累計	68	75	93	94	101	101

平成27年5月27日現在